



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea și
funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP798 din 5.12.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, finanțată integral de la bugetul de stat.

Prin proiect se stabilesc principalele atribuții, înființarea unor compartimente în cadrul direcțiilor generale pentru agricultură și dezvoltare rurală în 28 de județe, conducerea Agenției, asigurată de un președinte asimilat funcției de secretar de stat, ajutat de un vicepreședinte asimilat directorului general adjunct, dotările de care dispune această instituție, precum și preluarea, pe bază de transfer, a personalului și a posturilor aferente de la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Prin conținutul său normativ propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor

art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât activitatea noii instituții publice se finanțează, potrivit art.1 alin.(1) din proiect de la bugetul de stat, devin incidente dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

3. **La titlu**, potrivit uzanței în redactarea actelor normative referitoare la înființarea instituțiilor publice și pentru a exprima fidel conținutul proiectului, expresia „înființarea și funcționarea” propunem să fie înlocuită cu sintagma „înființarea, **organizarea** și funcționarea”.

4. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca art.1 alin.(1) să fie reformulat, astfel:

„Art.1.(1). – Se înființează Agenția Națională a Zonei Montane, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, finanțată integral de la bugetul de stat”.

5. Întrucât „obiectul de activitate” este specific agenților economici, propunem ca **art.2** să se refere la **scopul** Agenției.

Totodată, expresia „gestiune specială” propunem să fie înlocuită prin expresia „gestiune specifică”, mai potrivită în context.

6. **La art.3 lit.m)**, textul trebuie să menționeze că respectivele norme **se aprobă** prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale.

Menționăm că denumirea redată pentru respectivul minister nu este corectă, observație valabilă și pentru **art.10 alin.(1)**.

7. **La art.4 alin.(1)**, întrucât județele cu zonă montană sunt nominalizate în anexă, propunem înlocuirea expresiei „În cele 28 județe”, din debutul textului cu expresia „În județele ...”.

Totodată pentru uniformitate în redactarea proiectului, după substantivul „compartimente” trebuie introdus cuvântul „județene”, astfel cum s-a redat la alin.(2). Reiterăm observația pentru toate situațiile din proiect, acolo unde este cazul.

8. Pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor din cuprinsul proiectului, norma propusă pentru **art.5**, referitoare la obligația specialiștilor din cadrul centrelor agricole montane și ai Agenției Naționale a Zonei Montane de a urma cursuri speciale de pregătire, propunem să fie plasată după art.9, de care se leagă mai bine tematic.

9. La art.6, pentru precizia normei, propunem ca aceasta să se refere la numărul **maxim** de posturi. În acest sens, expresia „numărul de personal” urmează să fie înlocuită cu expresia „numărul maxim de posturi”.

10. La art.7, pentru fluența exprimării, sintagma „Compartimentele zonei montane județene”, din cuprinsul **alin.(1)** și sintagma „Compartimentele montane județene”, din cuprinsul **alin.(2)**, propunem să fie înlocuite cu sintagma „Compartimentele județene ale zonei montane”.

Totodată, la **alin.(1)**, pentru fluența redactării, teza a doua trebuie inserată în continuarea textului, prin introducerea virgulei în locul punctului și redarea cu literă mică a cuvântului „Un”.

11. La art.8, având în vedere că obligația autorităților publice locale de a asigura sediile necesare desfășurării activității compartimentelor județene ale zonelor montane se regăsește și la art.13 alin.(2), propunem eliminarea acestui articol.

12. La art.9 alin.(2), pentru corectitudinea redactării, sintagma „compartimentelor zonei montane” trebuie înlocuită cu sintagma „compartimentelor județene ale zonelor montane”

Totodată, întrucât legislația muncii prevede posibilitatea încadrării și prin examen, atunci când nu se poate organiza concursul, propunem introducerea mențiunii „sau examen”, după sintagma „pe bază de concurs”, observație valabilă și pentru numirea vicepreședintelui prevăzută la art.10 **alin.(1)**.

În același context, la art.9 alin.(2), sugerăm eliminarea cuvintelor „strictă a”, ca fiind de prisos.

La **alin.(3)**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie să se refere la numărul **maxim** de posturi.

13. La art.10 alin.(1), întrucât Agenția are conducere unipersonală și ținând seama că și vicepreședintele este numit tot prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, propunem înlocuirea expresiei „are în subordine”, cu expresia „este ajutat de”, formulare consacrată pentru astfel de situații.

Totodată, pentru ca reglementarea să fie completă, la **art.10** este necesară introducerea unui nou alineat, care să prevadă că președintele este ordonator secundar de credite, în condițiile prevăzute de lege.

La **alin.(3)**, din considerente gramaticale, expresia „la ședințele de Guvern” propunem să fie înlocuită cu expresia „la ședințele Guvernului”.

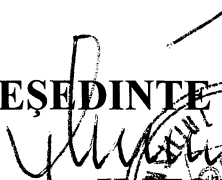
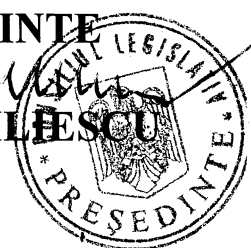
Având în vedere nivelul la care se organizează Agenția, propunem ca la **alin.(4)** să se prevadă că în exercitarea atribuțiilor sale, președintele emite decizii, nu dispoziții.

14. Referitor la norma de la **art.11**, semnalăm că pentru un spor de precizie normativă, textul ar trebui să precizeze expres dacă respectivul Centru mai rămâne sau nu **în subordinea** ministerului, având în vedere că norma propusă se referă numai la **coordonarea și monitorizarea** acestuia de către noua Agenție. Menționăm că Centrul de Formare și Inovație pentru Dezvoltare în Carpați figurează în anexa nr.2 pct.9 la Hotărârea Guvernului nr.155/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

15. La **art.12 alin.(1)**, semnalăm că norma privind completarea fondurilor necesare desfășurării activității Agenției prin sponsorizări și donații nu este corelată cu dispozițiile art.1 alin.(1), potrivit cărora finanțarea se asigură **integral** de la bugetul de stat. Este necesară corelarea textelor.

La **alin.(2)**, pentru un spor de precizie normativă, textul trebuie să precizeze de la cine anume va asigura Agenția **preluarea** programelor destinate în mod distinct dezvoltării agriculturii și rurale în zona montană.

16. Propunem eliminarea din cuprinsul proiectului a formulei de atestare a legalității adoptării legii în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, întrucât această consemnare revine, succesiv, fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care se va desfășura procesul decizional în adoptarea legii.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1764/13.12.2005.